Дәріс 1 Мемлекеттік дағдарысқа қарсы басқару жүйесінің ғылыми негіздері

Сұрақтар:

1. Мемлекеттік дағдарысқа қарсы басқару жүйесінің ғылыми негіздері
2. Дағдарысқа қарсы басқару жүйесінің ерекшеліктері

Бүгінгі таңда әлеуметтік-экономикалық жүйедегі дағдарыс терминіне

әдебиеттерде ортақ түсінік пен анықтама қалыптаспаған. Дағдарыс тек

капиталистік ӛндіріс тәсіліне ғана тән құбылыс және социалистік ӛндірісте

болмауы тиіс деген тұрмыстық кӛзқарас та бар. Осыған дейін тіпті социализмде

дағдарыс болмайды, тек «ӛсім қиындықтары» деген теория қалыптасқан

болатын. Кӛп жылдары біздің елімізде бұл түсінік, ӛндіріс дамуындағы

экономикалық саясатты қалыптастырудың нақты факторы емес, тек

идеологиялық тұрғыда болды.

Енді бір пікір бойынша, бұл тек макроэкономикалық даму процесіне

қатысты, ал кәсіпорын немесе ұйым деңгейінде тек басқарудағы қателіктермен

немесе басшылардың кәсіби деңгейінің тӛмендігінен туындайтын үлкен немесе

кішігірім ӛткір мәселелердің болуы деп түсіндіріледі. Бұндай мәселелер

дағдарыс дамуын кӛрсетпейді, олар объективті тенденциялардан туындамаған,

бірақ кейбір сыртқы әсерлерге байланысты болуы мүмкін.

Мұндай ұсынымдар бір жақты және ұйымды басқаруда жағымсыз әсер

қалдыруы мүмкін. Егер осы позициямен фирмаішілік басқаруды қарастыратын

болсақ, даму стратегиясын құрастырғанда дағдарысты кӛре білу мен оның

мүмкіндіктерін ескерусіз мүмкін емес.

«Дағдарыс» түсінігі «тәуекел» түсінігімен тығыз байланысты. Ӛз кезегінде

ол барлық басқару шешімдерін жасау методологиясына әсер етеді. Бұдан

дағдарыс күтімін алыптастасаңыз, тәуекелдік ӛткірлігі жоғалады да дағдарыс

жағдайы күрделене түседі.

Дағдарыс – бұл әлеуметтік-экономикалық жүйеде (ұйымда) оның

қоршаған ортадағы ӛміршеңдігіне қауіп тӛндіретін қайшылықтардың

айтарлықтай шиеленісе түсуі.

Дағдарыстың себептері:

1) жаңғырту мен қайта құрылымдаудың циклдік қажеттіліктеріне

байланысты объективті;

2) басқарудағы қателіктер мен волюнтаризмдерді кӛрсететін субъективті;

3) климаттың ерекшеліктерімен, жер сілкіністерімен және басқа да

дағдарыстың себептері сыртқы және ішкі болуы мүмкін. Мысалы, фирма үшін

дағдарыстың сыртқы себептері макроэкономикалық дамудың немесе тіпті

әлемдік экономиканың дамуының үрдістері мен стратегияларымен,

6

бәсекелестікпен, елдегі саяси жағдайлармен, ал ішкі себептер – маркетингтің

тәуекелдік стратегияларымен, ішкі жанжалдармен, ӛндірісті ұйымдастырудың

кемшіліктерімен, басқарудың жетілмегендігімен, инновациялық және

инвестициялық саясатпен байланысты болуы мүмкін.

Егер дағдарысты осылай түсінетін болсақ, дағдарыстың пайда болу қаупі

бар екенін, оны алдын ала болжау қажет екенін айтуға болады. Дағдарысты

түсінуде оның себептері ғана емес, салдары да үлкен маңызға ие: ұйымның

жаңаруы немесе оның құлдырауы, сауығуы немесе жаңа дағдарыстың пайда

болуы мүмкін, тіпті дағдарыс дұрынғыдан да терең және ұзақ болуы мүмкін.

Дағдарыстар тізбекті реакция ретінде туындауы мүмкін.

Дағдарыс жағдайларын ұзақ уақытқа консервациялау мүмкіндігі бар. Бұл

белгілі бір саяси себептермен түсіндірілуі мүмкін.

Дағдарыстың салдары екі факторға тығыз байланысты: олардың себептері

және дағдарыстық даму процестерін басқару мүмкіндігі.

Дағдарыстың салдары күрт ӛзгерістерге немесе одан жұмсақ, ұзақ және

дәйекті шығуға әкелуі мүмкін. Ұйымның дамуындағы дағдарыстық ӛзгерістер

ұзақ мерзімді және қысқа мерзімді, сапалық және сандық, қайтымды және

қайтымсыз болады.

Дағдарыстың әртүрлі салдары оның сипатымен ғана емес, дағдарысты

жеңілдететін немесе шиеленістейтін дағдарысқа қарсы басқарудың сипатымен

де айқындалады. Бұл тұрғыда басқару мүмкіндіктері басқару мақсатына,

кәсібилігіне, ӛнеріне, мотивация сипатына, себептері мен салдарын түсінуге,

жауапкершілікке байланысты.

1.2. Дағдарыс типологиясы мен оның белгілері

Тәжірибе кӛрсеткендей, дағдарыстар тек ӛз себептері мен салдары

бойынша ғана емес, сондай-ақ мәні бойынша да ерекшеленеді.

Жалпы және жергілікті дағдарыстар бар. Жалпы барлық әлеуметтікэкономикалық жүйені, жергілікті / локальды – оның бір бӛлігін ғана қамтиды.

Дағдарыс проблемасына байланысты макро - және микрокризистерді бӛліп

кӛрсетуге болады. Макрокризиске ӛте үлкен кӛлемде және проблематиканың

ауқымы тән; ал микрокризис тек жеке проблеманы немесе проблемалар тобын

қамтиды.

Әлеуметтік-экономикалық жүйедегі қатынастардың құрылымына, оның

даму проблематикасының дифференциациясына байланысты дағдарыстардың

келесідей жеке топтарын бӛліп кӛрсетуге болады.

Экономикалық дағдарыстар ел экономикасындағы немесе фирманың

экономикалық жағдайындағы ӛткір қайшылықтарды кӛрсетеді. Бұл тауар

ӛндіру және сату дағдарысы, экономикалық агенттердің ӛзара қарым-қатынасы,

тӛлем жасамау дағдарысы, бәсекелестік артықшылықтарды жоғалту,

банкроттық және т. б.

Әлеуметтік дағдарыстар әр түрлі әлеуметтік топтардың немесе

құрылымдардың: қызметкерлер мен жұмыс берушілердің, кәсіподақтар мен

кәсіпкерлердің, әр түрлі кәсіптегі қызметкерлердің, қызметкерлер мен

менеджерлердің және т. б. мүдделерінің шиеленісуі немесе қақтығысы кезінде

7

туындайды.

Ұйымдастырушылық дағдарыстар қызметті бӛлу және біріктіру,

функцияларды бӛлу, әкімшілік бірліктердің, аймақтардың, филиалдардың

немесе еншілес фирмалардың бӛлімшесі ретінде жекелеген бӛлімшелердің

қызметін регламенттеу дағдарысы ретінде кӛрінеді.

Психологиялық дағдарыс – адамның психологиялық жағдайының

дағдарысы. Жаппай сипатқа ие болатын стресс, сенімсіздік, үрей, болашақ үшін

қорқыныш, жұмысқа және әлеуметтік жағдайға қанағаттанбау сезімдері пайда

болады.

Технологиялық дағдарыстар жаңа технологияларға айқын қажеттілік

жағдайында жаңа технологиялық идеялардың дағдарысы ретінде туындайды

(бұйымдардың технологиялық үйлесімсіздігі дағдарысы, жаңа технологиялық

шешімдерді қабылдамау дағдарысы).

Болжам бойынша дағдарыстар болжамды және күтпеген болуы мүмкін.

Болжанатындар – даму кезеңі ретінде басталады, дағдарыстың пайда болу

факторларын жинақтаудың объективті себептері-ӛндірісті қайта құрылымдау

қажеттілігі, ҒТП ықпалымен мүдделер құрылымының ӛзгеруі болжануы және

туындауы мүмкін. Күтпеген – жергілікті дағдарыстардың кеңеюі мен

таралуына ықпал ететін басқарудағы ӛрескел қателіктердің немесе қандай да

бір табиғи құбылыстардың немесе экономикалық тәуелділіктің нәтижесі болып

табылады. Сондай-ақ, айқын (айтарлықтай және оңай анықталады) және

жасырын (жасырын, салыстырмалы түрде білінбейді, сондықтан ең қауіпті)

дағдарыстар бар.

Сонымен қатар, дағдарыстар ӛткір және жұмсақ. Ӛткір дағдарыстар

әлеуметтік-экономикалық жүйенің түрлі құрылымдарының бұзылуына жиі

алып келеді. Жұмсақ дағдарыстар дәйекті және ауыртпалықсыз ӛтеді. Оларды

болжауға болады, оларды басқару оңай.

Дағдарыстардың жіктелуі оларды тануда, демек, оларды табысты

басқаруда үлкен маңызға ие. Нақты дағдарыстың жіктемелік белгілері оның

«айтылатын» немесе жағдайды бағалау мен табысты басқару шешімдерін

әзірлеу және таңдауды анықтайтын параметрлері ретінде қаралуы мүмкін.

Дағдарыс қаупі әрқашан бар. Сондықтан дағдарыстық жағдайлардың пайда

болу белгілерін білу және оларды шешу мүмкіндігін бағалау ӛте маңызды.

Дағдарысты жеңу – басқарылатын процесс. Бұл туралы адамзаттың,

ӛндіріс пен экономиканың даму тарихында болған кӛптеген дағдарыстар

куәландырады. Басқарудың табысы дағдарысты дер кезінде тануға, оның

басталу белгілеріне байланысты. Дағдарыс белгілері ең алдымен оның

типологиялық тиістілігіне қарай сараланады: ауқымы, проблематикасы,

ӛткірлігі, даму саласы, себептері, ықтимал салдары, кӛріну фазасы. Дағдарысты

тануда проблемалардың ӛзара байланысын бағалау үлкен маңызға ие. Мұндай

ӛзара байланыстың болуы мен сипаты дағдарыстың қаупі туралы және оның

сипаты туралы кӛп нәрсе айта алады.

Дағдарыстарды болжау жағдай мен үрдістерді арнайы талдау негізінде

ғана мүмкін болады. Тану басқарудағы қолданыстағы кӛрсеткіштерге де,

болашақта әлі де әзірлеуге тура келетін мамандандырылған кӛрсеткіштерге де

8

құрылады.

Дағдарыстың негізгі белгілерін кӛрсететін кӛрсеткіштер жүйесі ғана емес,

оларды құрастыру және іс жүзінде пайдалану әдіснамасы да үлкен мәнге ие.

Қазіргі басқару механизмінде бұл оның ең әлсіз буыны болып табылады. Бұл

үдерістің барлық аспектілерінде дағдарысты тану әдіснамасы туралы сӛз болып

отыр: мақсаты, кӛрсеткіштері, оларды жағдайды талдауда пайдалану,

дағдарыстарды болжаудың практикалық құндылығы.

Дағдарысты тану әдіснамасы осы жұмысты ұйымдастырумен, яғни

мамандардың болуымен, олардың қызметінің функцияларын анықтаумен,

ұсынымдар немесе шешімдер шығарумен, басқару жүйесіндегі ӛзара

әрекеттестікпен тығыз байланысты. Дағдарысқа қарсы менеджерлер деп

аталатындарды ғана емес, сондай-ақ осы қызметте мамандандырылған

талдаушыларды да дайындау және олардың болуы болжанады.

1.3. Экономикалық дағдарыстарды түсіндірудің ғылыми

концепциялары мен тарихы

К.Маркс бойынша, капиталистік экономика мен экономикалық

дағдарыстардың циклдық басты себебі – ӛндірістің қоғамдық сипаты мен оның

нәтижелерін жеке беру арасындағы еңсерілмейтін қайшылықтар. Бұл

капитализм жағдайында дағдарыстарды жоюды қиындатады.

Дағдарыстың себебі экономиканың дамуының тепе-теңсіздігі немесе

нарықтың «тепе-теңсіздігі» деп санайтын экономистер марксистік позицияға

жақын. Дағдарыстар, олардың пікірінше, салалар арасында дұрыс

пропорциялардың болмауынан, кәсіпкерлердің санасыз әрекеттерінен

туындайды, ал бұл – жетілдірілмеген, кәсіби емес басқарудың салдары.

Экономикалық теорияның неоклассикалық және либералды мектептерінің

ӛкілдері дағдарыстың бастауы мен себептерін капитализм табиғатымен

байланыстырмайды. Олардың кӛпшілігі дағдарыстың себебі халықтың

тұтынылмауы деп есептейді, бұл олардың пікірінше, дағдарысқа алып келетін

(Дж. Робинсон, сол жақ кейнсиандық кӛшбасшы). Дағдарыстардан "дәрі" -

тұтынуды ынталандыру. Бірақ жеткіліксіз тұтыну, тӛмен тӛлем қабілеттілігі

дағдарыстың, факторлар мен олардың пайда болу белгілерінен гӛрі салдары

болып табылады.

Нарықтық еркіндіктің жақтаушысы және мемлекеттік араласуға қарсы

экономист Ф.Хайек, қайта ӛндіру дағдарыстары мемлекет тарапынан артық

қаржыландырудан (арзан несиелер, сұранысты толтыру және т. б.) туындайды

деп санайды.

Дағдарыстың психологиялық теориясы (Й. Шумпетер). Әрбір фазаға

инвестицияларға қатынасты қалыптастыратын ӛзінің психологиялық бейнесі

тән. Дағдарыс жағдайының дүрбелеңі және тұрақсыздығы инвестициялардың

тоқырауына әкеледі, қалпына келтіру жағдайындағы эйфория безгекті

ынталандырады. «Ӛзгеретін жағдайлар» инвестициялық циклдің біркелкі

еместігін құрайды.

Экономикалық циклдар мен дағдарыстардың себептерін түсіндіретін

9

теорияларды жалпылай отырып, экономист П. Самуэльсон ең маңыздысын

атайды:

- банктік несиені кеңейту (қысқарту) циклін түсіндіретін ақша теориясы

(Hawtry және басқалары);

- ӛндірістегі маңызды инновацияларды қолдана отырып циклді

түсіндіретін инновациялар теориясы (Шумпетер, Хансен);

- циклді халықтың пессимистік және оптимистік кӛңіл-күй толқындарының

салдары ретінде түсіндіретін психологиялық теория (Пигу, Бедггот т.б.);

- инклюзивті теория, циклдің себептерін бай және үнемді адамдар алатын

кірістің үлесін инвестициялауға болатын қаражатпен салыстырғанда (Хобсон,

Фостер, Котчингс және т.б.) салыстырады;

- артық инвестициялау теориясы (Хайек, Мизес және т.б.);

- күн дақтарының теориясы - ауа-райы - дақылдар (Джеванс, Мур).

Марксистік емес мектептер бастапқыда дәстүрлі нарықтық механизм

аясындағы құбылыс ретінде циклді жеңу мүмкіндігін дәлелдеп, экономикалық

циклдердің сӛзсіз болмауын жоққа шығарды. ХХ ғ. әлемдік экономиканың

дамуы ұдайы ӛндіру процесінің циклдылығына кӛзқарас тұрғысынан шектен

шығу дамудың шынайылығын кӛрсетпейтінін кӛрсетеді.

Экономикалық дамудың циклділігін түсіну және түсіндіру, оның

объективті себептерін тану әлеуметтік экономикалық болмыстың ӛзгеруімен

бірге уақыт ӛзгерді. Ресей экономистері әдетте экономикалық циклдерге

кӛзқарастың ӛзгеруінің үш кезеңін бӛліп кӛрсетеді.

Бірінші кезең – XVIII ғ.басынан бастап ХХ ғ. 30 ж. ортасына дейін бұл

кезеңде экономикалық дағдарыстар немесе капиталдандыруда мүлдем мүмкін

емес деген сенімдер басым болды (Дж. Ол тек кездейсоқ сипатқа ие және еркін

бәсекелестік жүйесі оларды ӛздігінен жеңе алады (к.Сисмонди, Р. Робертус, к.

Каутский).

Бұл кезеңде Д. Кейнстің еңбектері кеңінен таралды және ең алдымен оның

экономикалық дағдарыстар (дәлірек айтқанда, депрессия, тоқырау)

классикалық капитализм жағдайында сӛзсіз және оған тән нарық табиғатымен

шарттасады. Кейнс Батыс экономисттерінің арасында бірінші болып

капиталистік нарық монополизмнің әртүрлі кӛріністерін қамтиды және

мемлекеттік реттеумен үйлеседі, сондықтан баға мен жалақы икемді емес.

Кейнс дағдарыс пен жұмыссыздық проблемаларын тегістеудің принципті

қажетті құралы тиімді жиынтық сұранысты ынталандыру мақсатында

экономикаға мемлекеттік араласу деп санады. Циклдық факторды зерттеудегі

оның еңбектеріне, сондай-ақ ол әзірлеген мультипликатор теориясын

жатқызуға болады, ол кейіннен циклдік себептерін талдау кезінде кеңінен

қолданыла бастады.

Үшінші кезең – 60 жылдардың ортасынан бастап қазіргі уақытқа дейін. Бұл

кезеңде, біріншіден, нарықтық экономика циклінің экзогенді (ішкі) және

эндогенді (сыртқы) себептерінің ара жігін ажыратуға ерекше назар аударылды,

бұл ретте артықшылық эндогендік факторларға берілді. Екіншіден, дамыған

елдердің үкіметтері дағдарысқа қарсы реттеуге, циклдық ауытқуларды

тегістеуге және экономикалық тепе-теңдікті тұрақтандыруға әрдайым

ұмтылмайды деп сенген бірқатар мамандардың ұстанымы анықталды, ал

кӛбінесе проценттік саясат жүргізеді, яғни циклділікті тудырады

Негізгі әдебиеттер:

1.Қасым-Жомарт Тоқаев "Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары". - Астана, 1 қыркүйек 2023 ж.

1. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.
2. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқаруды дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 26 ақпандағы №522 Жарлығы
3. Антонов Г.Д., Иванова О.П. , Тумин В.М. Антикризисное управление организацией-М.: ИНФРА-М, 2020-143 с.
4. Аунапу Э.Ф. Антикризисное управление - Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019 - 313 c.
5. Домалатов Е.Б. Дағдарысқа қарсы басқару -Өскемен, 2020-115 б.
6. Жатқанбаев Е.Б., Смағулова Г.С. Экономиканы мемлекеттік реттеу- Алматы: Қазақ университеті, 2023 – 200 б.
7. Кован С.Е. Антикризисное управление: теория и практика-М.: КноРус, 2022-378 с.
8. Камолов, С. Г. Цифровое государственное управление: учебник для вузов - Москва: Юрайт, 2021- 336 с.
9. Коротков, Э.М. Антикризисное управление - М.: Юрайт, 2023-406 с.
10. Корягин Н.Д. Антикризисное управление.-М.: Юрайт, 2023-367 с.
11. Кочеткова А.И. Антикризисное управление.-М.: Юрайт, 2023-440 с.
12. Ларионов И.К. Антикризисное управление-М.: Дашков и К, 2019 - 380 c.
13. Мошин А.Ю.Антикризисное управление предприятиями промышленного комплекса-М.: Директ-Медиа, 2023.-520 с.
14. Охотский Е.В. Государственное антикризисное управление -М.: Юрайт, 2024-371 с.
15. Попова Е.П., Минченко О.С., Ларионов А.В. и др. Государственное управление: теория, функции, механизмы-М.: НИУ ВШЭ, 2022-220 с.
16. Рязанов, В. А. Антикризисное противодействие – М.: Юрайт, 2023-103 с.17. Ряховская А.Н., С. Е. Кован С.Е., Акулова  Н.Г. Антикризисное управление: теория и практика.-М.: КноРус, 2023.-378 с.
17. Сардарян, Г.Т. Государственное управление в современном мире. Учебник для студентов бакалавриата и магистратуры. Москва: МГИМОУниверситет, 2020 - 169

Қосымша әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру туралы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 27ақпандағы №527 Жарлығы

2. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

3.Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

4. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

5. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

6. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

7. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б

**Интернет-ресурстар:**

1.URL: <https://urait.ru/bcode/537623>

2.<https://urait.ru/bcode/512864>.

3.URL: <https://urait.ru/bcode/511054>

4.URL:https://urait.ru/bcode/510543

1. URL: https://urait.ru/bcod e/520502

**Зерттеушілік инфрақұрылымы**

1. Аудитория 215

2. Дәріс залы – 5